

APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1 DADOS DO PROCESSO:

Nº do Processo:	1/2024
Estudo Preliminar nº:	1/2024
Secretaria:	Secretaria Municipal de Agricultura e Desenvolvimento Rural
Setor / Órgão:	Administração
Objetivo:	Trata-se de estudos preliminares referentes à aquisição de um caminhão basculante, através de emenda parlamentar.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Jubher Candido de Lima – matr. Nº 63090
	Apoio Técnico: Adriano Miranda Marins – matr. Nº 62677
	De acordo: Adelson Cordeira Rapozo – matr. Nº 63078

2 DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

Fundamentação: (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

A Prefeitura Municipal de Nova Friburgo, ainda não desenvolveu o Plano Anual de Contratações (PAC), e deverá elaborá-lo no próximo ano de 2025, com a previsão das futuras contratações devidamente alinhado com o planejamento realizado.

3 DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

Fundamentação: (inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

O presente documento visa analisar a viabilidade da aquisição de um caminhão basculante através do Convênio/MDR – Ministério do Desenvolvimento Regional nº 029698/2021 – Plataforma + Brasil nº 910817/2021, bem como, levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender as necessidades da Administração pública.

O objeto em questão é para atender à emenda parlamentar individual no Ministério do Desenvolvimento Regional – Deputada Federal Rosângela Gomes.

A aquisição atenderá as demandas da Secretaria de Agricultura nas áreas rurais dos Distritos, uma vez que, os equipamentos existentes na patrulha da Secretaria de Agricultura são insuficientes para atender todas as demandas da municipalidade, neste sentido, a aquisição será de grande importância para minimizar os problemas com a falta de equipamentos (Caminhão basculante), para manutenção, melhoria e conservação das estradas rurais de Nova Friburgo. O objetivo principal é o transporte de material apropriado para as estradas, viabilizando dessa forma o escoamento e comercialização da produção agrícola do Município.

A Patrulha da Secretaria de Agricultura utilizada para a restauração das estradas, tem que está bem equipada para atender plenamente o interesse público, de oferecer um serviço de qualidade para os produtores rurais e moradores, além de dar qualidade de vida para as famílias rurais. Com a aquisição de mais um caminhão basculante, entendemos que os serviços terão celeridade para a sua conclusão, onde serão entregues com menos tempo de obstrução de estradas para realização dos serviços.

O objeto do presente ETP, em elaboração pela Secretaria Municipal de Agricultura tem como objetivo a escolha da melhor solução para atender as demandas da Secretaria de Agricultura, em razão dos serviços que serão oferecidos pelo Município aos Produtores rurais e moradores.

4 REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

Fundamentação: (inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

SUSTENTABILIDADE:

Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços, deverão atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resoluções CONAMA Nº 18 de 06/05/1986, Resolução CONAMA Nº 490 de 16/11/2018 e Resolução CONAMA Nº 492 de 20/12/2018, complementações e alterações supervenientes.

Esta orientação é feita no GUIA NACIONAL DE CONTRATAÇÕES SUSTENTÁVEIS – AGU.

O objeto da contratação deverá ser zero Km, zero hora, (modelo, no mínimo, correspondentes à data de emissão da nota fiscal), motor a diesel do mesmo fabricante. Com especificação conforme plano de trabalho anexado ao Convênio/MDR – Ministério do Desenvolvimento Regional – nº 029698/2021 - Plataforma+Brasil nº 910817/2021. **(Caminhão Basculante com Tração 4x2, cabine estendida, 0 km, ano 24/25, ar-condicionado, motor diesel, mínimo de 4 cilindros, potência mínima de 225cv, torque mínimo de 850nm, com PBT homologado de no mínimo 16.000kg, CMT de no mínimo 27000, capacidade de carga útil + carroceria de no mínimo 10.600kg, transmissão mecânica com 6 marchas a frente e uma a ré, com tanque de combustível de 275 litros, caçamba basculante em aço de 6 m³ com abertura trazeira, instalação de giroflex na cor âmbar e demais itens obrigatórios conforme o CONTRAN, com protetor de carter, cabine com tomada de 12v, com rádio am/fm, entrada USB e com bluetooth.)**

A garantia será de 12 (doze) meses no mínimo, após o recebimento definitivo do objeto.

Durante o período de cobertura do objeto, pela garantia, todas revisões e manutenções preventivas e corretivas serão por conta da CONTRATADA, sem qualquer ônus ou custo adicional para o CONTRATANTE.

O Decreto Municipal nº 190 de 25 de outubro de 2013, determina a padronização da marca Volkswagen para aquisição de frota de veículos leves e pesados. Para efeitos de assistência pós-venda, só poderão fornecer os itens do presente objeto, concessionárias ou distribuidores que tenham base e/ou sede estabelecida em um raio de no máximo 160 (cento e sessenta)km da Sede Administrativa da Prefeitura Municipal de Nova Friburgo, haja vista, a dificuldade de traslado do objeto para realização de reparos ou revisões e o quanto pode onerar o município o traslado do caminhão basculante para outros estados para revisões periódicas.

A CONTRATADA poderá exigir que os serviços de manutenção e assistência técnica sejam prestados mediante deslocamento de técnico ou disponibilizar unidade técnica de prestação de serviços, localizada em distância acima descrita.

O Decreto Municipal nº 146 de 19 de agosto de 2013, determina a constituição de uma comissão para analisar a vantajosidade da padronização de frota de veículos leves e pesados do Município. Nessa análise foi verificado a marca que entregava mais qualidade para os objetivos das Secretarias, em termos de ciclo de vida, peças, manutenção e segurança para os usuários. Com isso foi definido a marca Volkswagen como requisito de contratação.

Justificativa do motor a diesel do mesmo fabricante e base operacional num raio de 160 km de distância da sede administrativa: A administração pública, através de seu Mandatário e demais servidores, possuem prerrogativa de discricionariedade na definição e determinação dos bens e serviços que pretendem contratar, com o intuito de atender o interesse público. A seleção da proposta mais vantajosa, inc. I, do art. 11, da Lei 14.133/21, reforça a discricionariedade do agente público quando caracteriza que “assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto”. Grifo nosso. A exigência de caminhão basculante com as características descritas neste ETP, não se apresenta arbitrária, nem tampouco restritiva, pois existem grande quantidade de marcas nacionais e importadas que atendem as exigências deste documento.

A vantajosidade do motor da mesma marca do fabricante do caminhão, é a garantia do motor em caso de pane, falhas e outras intercorrências que podem acontecer com o motor. Quem será o responsável pela garantia do motor? O fabricante do motor ou do caminhão? A importância de um motor da mesma marca do fabricante do caminhão, objetiva buscar a aquisição de um conjunto com funcionamento harmônico entre motor e demais componentes do caminhão, evitando montagens inapropriadas e dificuldades de peças e componentes.

Quanto da obrigatoriedade de sede e/ou base com distância de 160 km da sede a Administração pública, cabe ressaltar que, em caso de manutenção preventiva ou reparatória, a administração pública terá que enviar o caminhão basculante para a base ou sede da empresa vencedora do certame, neste sentido, ainda que a empresa vencedora tenha sede em outro estado ou até mesmo em outro país, o traslado do caminhão não poderá passar da quilometragem exigida preservando o princípio da Economicidade e da Eficiência, uma vez que, existem casos que a base da empresa chega a ultrapassar 500 km e uma revisão simples pode causar transtornos na continuidade da prestação dos serviços, com o tempo da logística, devido a distância e a complexidade de traslado.

Obs.: A empresa vencedora poderá ter sede em qualquer estado da federação, todavia, para fins de economicidade, eficiência e agilidade, a empresa deverá comprovar que tem uma base operacional para qualquer tipo de manutenção preventiva e corretiva no raio de 160 km da Sede Administrativa da Prefeitura Municipal de Nova Friburgo.

A entrega do caminhão se dará em até 120 (cento e vinte) dias, conforme o item 5.1 do termo de referência.

Em caso de a CONTRATADA não poder entregar o objeto dentro do prazo estabelecido no parágrafo anterior, a CONTRATANTE deverá ser informada do motivo com 72 (setenta e duas) horas de antecedência.

A CONTRATANTE pode, caso julgue relevante o pedido da prorrogação, conceder dilação de prazo pelo período de até 30 (trinta) dias, contados do fim da data limite dos 120 (cento e vinte) dias.

Em caso de o pedido da prorrogação for considerado irrelevante, o CONTRATANTE poderá aplicar as sanções cabíveis, na forma da Lei Federal 14.133/21.

5 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Fundamentação: (Ver inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A quantidade será um caminhão basculante, conforme indicação no plano de trabalho anexo ao **Convênio/MDR – Ministério do Desenvolvimento Regional – nº 029698/2021 - Plataforma+Brasil nº 910817/2021**, através de emenda parlamentar da Deputada Federal Rosângela Gomes, sendo desnecessário o levantamento de estimativa de quantidades.

6 LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Fundamentação: (Ver inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

Análise da solução:

O objeto do Convênio/MDR (caminhão basculante), direciona somente para aquisição, com isso não foi possível o levantamento de mercado para outras modalidades de contrato.

No levantamento de preço no **item 7**, identificamos somente uma concessionária no Rio de Janeiro – Transrio. As concessionárias de outros estados não participam de licitações, nos locais onde já tem concessionárias da Volkswagen.

Seguindo o Decreto Municipal nº 190 que padroniza a frota na marca Volkswagen, as duas concessionárias atendem plenamente as especificações demandadas compatíveis com o convênio do MDR.

7 ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

Fundamentação: (Ver inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21).

A estimativa média do valor da contratação será de R\$ 612.800,00 (seiscentos e doze mil e oitocentos reais), de acordo com os valores apurados no levantamento de mercado abaixo:

LOCAL DE PESQUISA	IDENTIFICAÇÃO DA PESQUISA	LOCAL/EMPRESA	VALOR DA COTAÇÃO
PNCP	EDITAL Nº PE 002/2024	MUNICÍPIO DE IBIRATAIA-BA	R\$ 622.500,00
PNCP	EDITAL Nº 00003/2024/2024	MUNICÍPIO DE CABACEIRAS	R\$ 545.900,00
CONCESSIONÁRIA VW	COTAÇÃO	MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO RJ - TRANSRIO	R\$ 680.000,00
VALOR MÉDIO: R\$ 616.133,33			

O convênio repassará o valor atualizado de R\$ 457.579,87 (quatrocentos e cinquenta e sete mil, quinhentos e setenta e nove reais e oitenta e sete centavos) e a diferença para o valor estimado é de R\$ 158.553,46 (cento e cinquenta e oito mil, quinhentos e cinquenta e três reais e quarenta e seis centavos), que serão pagos como contrapartida já previsto no orçamento. **Convênio/MDR nº 029698/2021 – Plataforma + Brasil nº 910817/2021.** Após o pregão o valor definitivo passará por análise para recálculo do valor da contrapartida.

8 DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Fundamentação: (Ver inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Optamos pela realização de Pregão Eletrônico, com menor preço por item, visando a ampla concorrência e, preconizando os princípios da eficiência e da economicidade.

A aquisição de um caminhão basculante se dará através do recurso de Emenda parlamentar, no valor de R\$ 457.579,87 (quatrocentos e cinquenta e sete mil, quinhentos e setenta e nove reais e oitenta e sete centavos) destinado, exclusivamente, para tal aquisição. Conforme plano de trabalho anexo ao **Convênio/MDR nº 029698/2021 – Plataforma + Brasil nº 910817/2021** anexo ao processo.

A empresa vencedora deverá entregar o objeto com garantia de 12 (doze) meses no mínimo, após o recebimento definitivo.

Durante o período de cobertura do objeto, pela garantia, todas revisões e manutenções preventivas e corretivas serão por conta da CONTRATADA, sem qualquer ônus ou custo adicional para o CONTRATANTE. A entrega se dará em até 120 (cento e vinte) dias, conforme item 5.1 do termo de referência.

Em caso de a CONTRATADA não poder entregar o objeto dentro do prazo estabelecido no parágrafo anterior, a CONTRATANTE deverá ser informada do motivo com 72 (setenta e duas) horas de antecedência.

A CONTRATANTE pode, caso julgue relevante o pedido da prorrogação, conceder dilação de prazo pelo período de até 30 (trinta) dias, contados do fim da data limite dos 120 (cento e vinte) dias.

Em caso de o pedido da prorrogação for considerado irrelevante, o CONTRATANTE poderá aplicar as sanções cabíveis, na forma da Lei Federal 14.133/21. **O contrato estará vigente até o fim da garantia do bem adquirido.**

9 JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Fundamentação: (Ver inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Será adotado o critério de julgamento de Menor Preço por Item, todavia, objeto em questão não

é de natureza divisível e não pode ser adquirido em partes.**10 DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:**

Fundamentação: (Ver inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

O planejamento inicial da possível aquisição de um caminhão basculante, se deu na elaboração do orçamento da Secretaria, já que para atender ao convênio, é necessário orçar o valor da contrapartida. Com isso, o valor está disponível para a ocasião do pagamento do bem adquirido.

Realização de transportes de material para a manutenção nas estradas rurais, limpezas de sarjetas para direcionar as águas pluviais, evitando desnivelamentos com mais agilidade e eficiência;

Esta agilidade nas restaurações das estradas, proporcionará mais trafegabilidade dos caminhões dos produtores rurais, com o objetivo de escoar e comercializar a produção agrícola local, além de proporcionar mais qualidade de vida as famílias rurais.

11 PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Fundamentação: (Ver inciso X do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Para efeitos de esclarecimentos a respeito das providências prévias ao contrato, o objeto da contratação será contemplado com todos os serviços existentes na Subsecretaria de Manutenção de veículos Leves e Pesados, tais como: seguro, abastecimento e manutenção preventiva e reparatória (a manutenção se dará após o término da garantia obrigatória).

A Secretaria Municipal de Agricultura tem servidores experientes e com habilitação específica de motorista de veículos pesados.

No caso de o motorista necessitar de capacitação para manusear o objeto, haja vista a velocidade das inovações tecnológicas, a empresa passará essas particularidades na entrega técnica ou a Secretaria de Agricultura capacitará o servidor com cursos específicos.

A Secretaria de Agricultura tem um coordenador de veículos e máquinas pesadas que será o fiscal do objeto e que será o responsável pela realização de todas as revisões por parte da CONTRATADA, bem como, fiscalizar e prezar pelo bom uso do bem público.

12 CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Fundamentação: (Ver inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

As Contratações correlatas e/ou interdependentes são os serviços já existentes na Subsecretaria de Manutenção de veículos Leves e Pesados, tais como: abastecimento, manutenção preventiva e reparatória (após a garantia do objeto). Tais contratações são periodicamente renovadas, para atender as novas aquisições como também todo equipamento e a frota existente no Município. As contratações desses serviços se deram através dos processos administrativos nº 4268/2023 – Manutenção; nº 1698/2023 - Combustível, nº 4269/2023 – Seguro, etc...

As contratações de serviços terceirizados, estão contemplados na manutenção e os funcionários da equipe da oficina, são qualificados para atender veículos leves e pesados.

13 IMPACTOS AMBIENTAIS:

Fundamentação: (Ver inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

SUSTENTABILIDADE:

Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços, deverão atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resoluções CONAMA Nº 18 de 06/05/1986, Resolução CONAMA Nº 490 de 16/11/2018 e Resolução CONAMA Nº 492 de 20/12/2018, complementações e alterações

